

Estrategia de NSW para Evitar los Desechos y Recuperar Recursos

2003

1. ¿En qué consiste la Estrategia?

La Estrategia de 2003 para Evitar los Desechos y Recuperar Recursos constituye un ámbito de acción para reducir los desechos y utilizar mejor los recursos. Es una primicia en Australia.

La Estrategia se refiere a productos y materiales que la comunidad comunmente llama "desechos" y que a menudo se botan en un vertedero.

La Estrategia establece "dónde estamos ahora" y "dónde deseamos estar en el futuro", como así también los desafíos que enfrentamos para llegar allí. Establece metas que son al mismo tiempo realistas y visionarias, y que reflejan los mejores métodos y resultados australianos e internacionales.

La Estrategia ha recibido apoyo de parte de la industria, grupos comunitarios, grupos medioambientales, particulares y gobiernos locales, todos los cuales han expresado su compromiso de trabajar conjuntamente para alcanzar sus objetivos.

Las acciones y metas de la Estrategia han sido aprobadas por el gobierno de NSW. El éxito mediante asociación es la piedra angular de la Estrategia la cual también construye sobre los esfuerzos existentes y los triunfos que muchos en la comunidad han trabajado duro para lograr.

Podemos lograr mucho más y la Estrategia provee guía a todos los sectores con respecto a dónde se pueden obtener las mayores ganancias. Ayuda a identificar las prioridades para tomar medidas y las oportunidades de colaboración. Permitirá igualmente el establecimiento de la correspondiente política y prioridades, y entrega de un enfoque más coordinado a través de todos los niveles del gobierno y la industria.

2. ¿Cómo se formuló la Estrategia?

Resource NSW es una entidad estatal creada bajo la Ley de Evitación de Desechos y Recuperación de Recursos de 2001 (Waste Avoidance and Resource Recovery Act 2001). Su función es determinar un ámbito de acción a nivel estatal y apoyar la implementación de programas para evitar los desechos y recuperar recursos a través de todo NSW.

En septiembre de 2002 Resource NSW hizo público un borrador de la Estrategia para conocer la reacción. Realizó sesiones para recibir comentarios y recibió más de 75 propuestas. Esas propuestas contenían valiosos comentarios, que han ayudado a refinar varias áreas de la Estrategia.

La Estrategia es, sin embargo, un documento vivo y se reconoce que aún queda una gran cantidad de trabajo por hacer durante 2003 para desarrollar acciones, funciones y responsabilidades específicas y planes de implementación. Este proceso involucrará estrecha consulta con los siguientes grupos que trabajarán juntos en asociación para lograr los resultados y metas identificados en la Estrategia.

- Entidades del gobierno estatal, especialmente Resource NSW, la Environment Protection Authority y Planning NSW
- Municipios
- Empresas comerciales, incluyendo las de venta al detalle y manufactura
- Industria de desechos y reciclaje
- Dueños de casa
- Consumidores
- Asociaciones industriales
- Organizaciones no gubernamentales
- Proveedores de educación
- Grupos comunitarios y ambientales.

3. ¿Qué progreso hemos hecho hasta la fecha en reducir desechos?

La reducción de desechos está progresando bien, pero todavía hay muchas áreas donde se puede hacer más.

Considerando todas las corrientes de desechos, por cada dólar de actividad económica en NSW producimos un 25% menos de desechos que 10 años atrás. Cuando consideramos los desechos municipales solamente, la reducción es de más del 40%. El progreso ha sido más lento en los desechos comerciales e industriales y en los sectores de desechos de construcción y demolición. En NSW, más de dos tercios de las casas (68%) están dentro del área de un municipio que tiene un servicio de reciclaje al borde de la acera. Tres de cada cuatro casas reciclan.



El manejo medioambiental de los desechos ha mejorado considerablemente con la introducción de nuevas reglas sobre desechos y directivas para su evaluación, directivas para el mejor manejo de los vertederos, un mejor sistema de rastreo de desechos peligrosos e industriales y leyes más severas contra el tirar y depositar basura.

Otras iniciativas importantes incluyen:

- Grupos de municipios en NSW regional están trabajando cooperativamente para cumplir con contratos de recolección rural a bajo costo para servicios específicos, incluyendo fertilizantes orgánicos para el jardín, recuperación del hierro negro y desechos peligrosos domésticos y agrícolas.
- Programas de producción más limpia que están ayudando a la industria a reducir sus desechos y costos de operación.
- Todas las dependencias del gobierno estatal están implementando la reducción de desechos y comprando más productos con componentes reciclados.
- Más educación comunitaria, mayor apoyo a las municipalidades y mayor cumplimiento de la ley, están ayudando a abordar el problema de tirado y vertido ilegal de basura; y
- Subvenciones de casi \$6 millones para la reducción de desechos han permitido que las escuelas, industria, municipios, grupos comunitarios y particulares aborden ciertos problemas específicos relacionados con desechos.

4. La Estrategia en breve

(i) Principios operacionales

La Estrategia está diseñada para ayudarnos a ver los desechos en el contexto del ciclo vital de mercaderías y materiales. El ciclo vital incluye la extracción, fabricación, distribución, consumo y recuperación para reprocesamiento o eliminación. En cada paso a lo largo de esta cadena, debemos tomar medidas para evitar y prevenir los desechos.

La Estrategia refleja el actual contexto regulatorio y legislativo dentro de NSW y las recientes consultas e informes que han contribuido a nuestra comprensión de los desafíos que enfrentamos. Además, reconoce nuestras obligaciones nacionales e internacionales y el potencial para nuevos enfoques nacionales, especialmente aquellos referentes a la administración de los productos y la Responsabilidad Prolongada del Productor, dada la creciente concentración nacional en la operación de los negocios.

La Estrategia se basa además en estos importantes principios que deben guiar nuestras acciones.

- Sustentabilidad
- Beneficios económicos para NSW
- No a las soluciones tipo "universal"
- Resultados laterales dirigidos
- Enfoques basados en asociaciones
- Soluciones locales
- Información sobre el total del ciclo vital
- Mejoramiento de los sistemas existentes
- Participación comunitaria en la toma de decisiones
- Un enfoque integrado

(ii) Ámbito de acción y metas

En NSW en el año 2000 más de 6 millones de toneladas de desechos se eliminaron en los vertederos, pero aunque hemos reducido los desechos y aumentado nuestro reciclaje en muchas áreas, continuamos enfrentando un enorme desafío. Este desafío se refleja a nivel mundial donde el aumento de la actividad económica va casi siempre acompañado de una mayor generación de desechos.

La Estrategia identifica cuatro áreas claves en que debemos lograr resultados.

Estas áreas son:

- Evitar y prevenir los desechos.
- Aumentar el uso de materiales renovables y recuperados.
- Reducir la toxicidad en productos y materiales.
- Reducir el tirado de basura y vertido ilegal.

Se proponen amplias metas para cada área de resultados. En la tabla siguiente se muestran estas metas, las cuales son metas globales que ningún sector o grupo puede alcanzar por sí solo. Confían en que cada particular, organización, región o sector identifique el aporte específico que puede hacer para ayudar a lograrlas.

La meta de prevención de desechos aspira a mantener el nivel de generación de desechos durante los próximos cinco años. Esto significa que nuestro objetivo es que dentro de cinco años no estemos generando más desechos que en el 2000, aun tomando en cuenta un crecimiento de la población proyectado de aproximadamente un 1% por año y crecimiento económico de aproximadamente 2.5% por año.

Esta meta constituirá un desafío en sí misma, pero también nos dará el tiempo que necesitamos para preparar y activar una Estrategia de Prevención de Desechos detallada, que aspirará a reducir las futuras tasas de generación de desechos en vez de simplemente mantenerlas estables. Resource NSW formulará esta Estrategia en estrecha consulta con los municipios, industria y la comunidad durante 2003.



Área de resultado	Meta
Prevenir y evitar los desechos	Mantener estable el total de desechos generados durante los próximos 5 años.
Aumentar la recuperación y uso de los recursos secundarios	<p>Para el año 2014:</p> <p>Aumentar la recuperación y utilización de materiales del sector municipal desde el actual 26% al 66%.</p> <p>Aumentar la recuperación y utilización de materiales del sector comercial e industrial desde el actual 28% al 63%.</p> <p>Aumentar la recuperación y utilización de materiales del sector de la construcción y demolición desde el actual 65% al 76%.</p>
Reducir las sustancias tóxicas en productos y minerales	<p>Para 2014 o antes:</p> <p>Como primera opción, suprimir paulatinamente sustancias prioritarias en productos identificados o, si ello no fuera posible, lograr la máxima recuperación para reutilización y,</p> <p>Cuando, como último recurso, sea necesario deshacerse de productos identificados que contienen estas sustancias prioritarias, la "filtración" permitida de estas sustancias se reducirá a los niveles permitidos para los desechos inertes.</p>
Reducir el tirado de basura y depósito ilegal	<p>Reducir el volumen y tonelaje total de basura registrado anualmente.</p> <p>Reducir el volumen y tonelaje total de basura registrado anualmente por organizaciones regulatorias y brigadas de RID.</p>

Tabla 1: Metas amplias para cada área de resultados

Las metas de recuperación de recursos adoptadas en esta Estrategia son las metas de Recuperación Agresiva de Recursos propuestas por Tony Wright en la Evaluación Independiente – Capacidad y Demanda de los Vertederos. Nos proponemos alcanzar estas metas durante los próximos 12 años.¹ Esto significa que tendremos que aumentar nuestros niveles de recuperación de acuerdo a la siguiente tabla:

Corriente	Recuperación de recursos actual	Escenario de recuperación agresiva (hacia 2014)
Municipal	26%	66%
Comercial	28%	63%
Construcción	65%	76%

Tabla 2. Metas de recuperación de recursos

La meta de reducción de sustancias potencialmente tóxicas es importante ya que pequeñas cantidades pueden causar serio y constante daño al medio ambiente. Específicamente, como primera opción nos proponemos suprimir paulatinamente las sustancias prioritarias en productos identificados. Si esto no

fuera posible, deberemos lograr una recuperación máxima para re-utilización y en los casos en que productos identificados que contienen estas sustancias prioritarias deban ser eliminados como último recurso, la "filtración" permitida de las sustancias se reducirá a los niveles permitidos² para los desechos inertes.

Inicialmente, nos concentraremos en un pequeño número de sustancias prioritarias, especialmente aquéllas que, si se mezclan con otros desechos, potencialmente obstruyen o limitan la recuperación y reciclaje de todo la corriente. Se establecerá cuáles son mediante una intensa investigación realizada por un grupo de acción multisectorial.

La reducción en el tirado de basura y vertido ilegal no tiene una meta cuantitativa debido a que no hay aún disponible un cuadro exacto de la cantidad de tirado de basura y vertido ilegal. La EPA dará a conocer próximamente una metodología para medir y dar cuenta de la cantidad de basura que creamos. Esto se usará como punto de referencia de nuestra actuación actual y para establecer metas. También se precisa más trabajo para medir el vertido ilegal y medir la eficacia de diversas estrategias para contrarrestar el tirado de basura y vertido ilegal.

¹ Wright 2000. Plan 7 calcula intervalos de 6 años para pasar desde la situación actual al mejor escenario hipotético y luego otros 6 años desde éste al escenario hipotético agresivo.

² Según publicación de la EPA



(iii) Medidas prioritarias

Sub-metas para materiales y sectores específicos y planes de acción.

Durante 2003 Resource NSW trabajará con participantes claves que incluyen sectores de la industria y asociaciones, municipios, dependencias gubernamentales y grupos comunitarios para formular planes de acción y sub-metas. Estas entidades ayudarán a proveer aceleración y objetivos que deberemos trabajar por alcanzar, a medida que nos aproximamos a las grandes metas del cuadro para 2014.

Las sub-metas proveerán además un foco para aquellos que trabajan en determinados sectores, por ejemplo vendedores minoristas, fabricantes, entidades gubernamentales, o que generan productos o materiales, por ej. papel de oficina, desechos de alimentos, asfalto.

La Estrategia ya identifica muchas acciones que pueden realizarse en cada parte del sistema de flujo de materiales e identifica sectores, productos y materiales donde hay grandes oportunidades de acción para reducir los desechos y recuperar recursos. Éstas se usarán como base para discusión con cada grupo.

No siempre será posible que los responsables claves en dicha área logren por sí solos cambios en cada parte del sistema. Será necesaria la cooperación y la asociación con la industria, gobierno estatal y municipal y la comunidad.

Acciones en todo el sistema

La Estrategia identifica algunas acciones específicas que tendrán un impacto en evitar desechos y recuperar recursos a través de todo el sistema e influenciarán cada una de las cuatro áreas de resultados. Necesitarán apoyo y aportes de todas las partes del sistema y serán coordinadas por Resource NSW. Los grupos claves también participarán en forma constante en la implementación y puesta en marcha.

Estas acciones son:

- Formular un plan de Implementación de la Estrategia que detalle los programas, presupuestos, objetivos por alcanzar y responsabilidades bajo cada área de resultados de la Estrategia en colaboración con participantes claves.
- Formular una Estrategia de Prevención de Desechos durante los próximos 12 meses como documento acompañante de esta Estrategia. Identificará una metodología para medir las cantidades de desechos evitados, metas específicas para sectores claves y materiales, cuando sea procedente, y acciones detalladas necesarias para lograr lo anterior.

- Establecer monitoreo e información referente a la cadena integral de suministro.
- Iniciar iniciativas de administración de productos en todo el sistema para prevenir los desechos, recuperar recursos, suprimir paulatinamente las sustancias tóxicas identificadas y reducir el botado de basura y vertido ilegal.
- Establecer un grupo transectorial dedicado a supervisar la investigación para establecer cuáles son los contaminantes potencialmente más nocivos en la construcción comercial e industrial y los desechos domésticos peligrosos. Usar esta investigación para identificar sustancias prioritarias.
- Establecer una NSW Litter and Illegal Dumping Action Alliance.
- Establecer una estrategia educacional coordinada, a nivel estatal, para apoyar el evitar los desechos y la recuperación de recursos, que involucre e integre los esfuerzos de los proveedores de educación de las instituciones de educación formal con programas desarrollados por intermedio de los municipios, otras organizaciones gubernamentales estatales, compañías individuales, asociaciones de la industria, organizaciones comunitarias étnicas y otras. Esta estrategia concordará con el Plan de Educación Ambiental de NSW para 2002–05, aprobado recientemente por el Gobierno.

5. Monitoreo e informes sobre su progreso

La Estrategia será revisada cada dos años. Resource NSW se encargará de coordinar esta revisión y se publicará además un informe anual sobre el progreso.

6. Copias de la Estrategia

La Estrategia de NSW para Evitar Desechos y Recuperar Recursos (NSW Waste Avoidance and Resource Recovery Strategy) está disponible en un ejemplar impreso, en CD Rom o electrónicamente.

Usted puede:

- bajarla del sitio web de Resource NSW: www.resource.nsw.gov.au
- solicitar una copia (ya sea impresa o en CD) llamando a Resource NSW al 02 8837 6000.
- solicitarla por email a: strategy@resource.nsw.gov.au.

También hay disponibles copias del resumen en ocho idiomas comunitarios.